

Diga
SIM

O que só a
Bahia
tem?

Pág.18

As oportunidades de ampliação de mercado para
as agroindústrias de pequeno porte na Bahia. Pág.31

50
+
50

SEBRAE

A força do empreendedor brasileiro.

SIM!
Transformando
o campo em um
lugar para você
empreender



A força do empreendedor brasileiro.



© 2022. Serviço de Apoio às Micro e Pequenas Empresas Bahia - Sebrae-BA. Todos os direitos reservados. A reprodução não autorizada desta publicação, no todo ou em parte, constitui violação dos direitos autorais (Lei nº 9.610/1998).

A Revista Diga SIM é uma edição especial que traz o Relatório de Gestão do SIM/Bahia 2022

Presidente do Conselho Deliberativo Estadual
Carlos de Souza Andrade
Diretor-Superintendente
Jorge Khoury
Diretor Técnico
Franklin Santana Santos
Diretor de Administração e Finanças
José Cabral Ferreira

Unidade de Ambiente de Negócios
Gerente
Cecília Miranda
Coordenadora de Políticas Públicas
Janaína Neves
Coordenador de Desenvolvimento Territorial
Maurício Simões
Equipe
Aline Lobo
Ana Luci des Gravieres
Andreína Mendes
Carla Martins
Danubiano Motta
Isabella Borges
Ivrie Cidreira
José Soares
Marco Antônio Dantas
Suzana Oliveira

Gestão do Serviço de Inspeção Municipal Consorciado
Janaína Neves

Redação e Edição
Hélio Orlando Meneguelli

Colaboradores
Anamaria Cândido Ribeiro
Itamar Queiroz de Souza
José Juscelino Galvão Spinola

Revisão
Cecília Miranda
Janaína Neves
Rosa Maria Tostes da Silva
Ringo Souza Batista

Projeto Gráfico e Diagramação
Alexandre Alves

Índice

5 Fala do Superintendente

6 Aplicação da solução



6 Vamos criar um ambiente favorável à implementação do SIM?

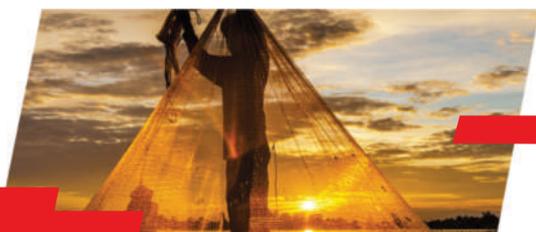
8 Passo a passo da solução.

12 Conheça as trilhas para execução do SIM.



14 Benefícios do serviço de inspeção municipal.

16 Mais de 52% do território atendido.



18 Resultado da solução

18 1238%. Este foi o crescimento do SIM nos últimos 3 anos.

24 Caminho para a regularização dos produtos de origem animal e vegetal.

28 Conheça o papel da Consultoria SIM.

31 Possibilidade de ampliação de acesso ao mercado.

32 Estado da Bahia e o Projeto SIM.

34 Sebrae/BA e o Projeto SIM.

36 Possibilidades de melhorias identificadas pela consultoria SIM.

38 Considerações finais.



Transformar os municípios em um bom lugar para empreender

Esse é o propósito das ações que o Sebrae/BA vem realizando ao longo dos últimos anos com a gestão pública municipal. No final de 2019, iniciamos um trabalho mais focado no mundo rural. Ao apoiar os municípios e consórcios na Implantação do Serviço de Inspeção Municipal (SIM), as premissas da simplificação e da desburocratização chegaram também aos empreendedores do campo. Aos municípios da Bahia foram apresentados a possibilidade de, por meio da implantação do SIM, criar um ambiente de negócios mais favorável ao crescimento dos empreendimentos locais, favorecendo o aumento da competitividade dessas empresas e ao mesmo tempo garantindo a saúde da população, por meio da oferta de produtos com segurança sanitária. O foco da atuação do SIM, com caráter mais orientativo e de fomento, teve grande aceitação por parte do Poder Público municipal, como pode ser observado pela cobertura da consultoria que iniciou em 2019 com o atendimento a 13 municípios, alcançando o total de 174 municípios em 2022.

A incorporação dos Consórcios Públicos ao longo da aplicação da consultoria foi um elemento importante para o aumento da cobertura e o fortalecimento da atuação nos municípios, na medida em que a gestão consorciada do SIM possibilita a ampliação do potencial de mercado dos produtores e reduz os custos da operação pelo compartilhamento dos recursos. Os Consórcios Públicos, além de promover o desenvolvimento dos entes consorciados, por meio da gestão associada de serviços públicos, viabiliza a oferta de serviços públicos de qualidade, dentre eles o SIM, contribuindo com o dever de garantir saúde pública



Jorge Khoury
Superintendente Sebrae/BA

aos cidadãos

Acreditamos que a implantação do SIM de forma consorciada pode se tornar um importante vetor de crescimento para os pequenos municípios, vez que é desafiador a prestação desse serviço público de forma individual.

Promover a adoção e a operação eficiente do SIM é, portanto, elemento fundamental para o fortalecimento de toda a cadeia do agronegócio na Bahia, beneficiando os pequenos produtores, a agricultura familiar, os consumidores e toda a população para a qual é destinada a produção.

O Sebrae/BA em três anos (2019-2022), contribuiu para que o SIM fosse implementado em 174 municípios, envolvendo diretamente 10 consórcios públicos. Os resultados dos esforços empreendidos por lideranças públicas, gestores e suas equipes, no sentido de tornar mais fortes os pequenos produtores locais, estão apresentados nesta revista.

Esta é uma contribuição do SEBRAE/BA, na busca pela melhoria do ambiente de negócios no nosso estado e pelo fortalecimento dos pequenos negócios no campo.

Vamos criar um ambiente favorável à implementação do SIM?

A consultoria teve seu início com um primeiro grupo de municípios da Regional de Vitória da Conquista em novembro de 2019 e encerramento em agosto de 2020, envolvendo 13 municípios do Território do Médio Sudoeste Baiano. Nesse território, foi identificado o Consórcio de Desenvolvimento Sustentável do Território do Médio Sudoeste Baiano – CDS do Cotemesb, que foi envolvido em algumas atividades, mas não atendido diretamente.

No ano de 2020, foram envolvidos mais 81 municípios a partir de maio, com encerramento em novembro do mesmo ano. Nesse grupo de municípios, foram identificados 08 consórcios públicos, que atuavam com o Serviço de Inspeção Municipal. Por este motivo, foram inseridos como parceiros do trabalho, acompanhando todas as etapas. A partir deste envolvimento e da contribuição da consultoria Sebrae/BA, na análise e proposição dos instrumentos legais do consórcio, identificou-se a necessidade de uma atuação customizada.

O Sebrae/BA, a partir da demanda dos consórcios, estruturou, criou e pilotou a solução Gestão do Serviço

de Inspeção Municipal executado por Consórcio Público, atualmente, integrante do portfólio do Sebrae/NA.

Nos anos de 2021 a 2022, foram envolvidos mais 80 municípios, além do monitoramento e acompanhamento dos envolvidos nos anos anteriores, por meio do atendimento aos consórcios públicos.

Ao fim de 2022, foram trabalhados 10 Consórcios Públicos, com a aplicação da solução Gestão do Serviço de Inspeção Municipal, executado por Consórcio Público, com o atendimento em 03 anos a 174 municípios, o que representa mais de 41% dos municípios baianos.

No período, foram envolvidos municípios e consórcios, situados na área de atuação das regionais Sebrae/BA de Vitória da Conquista, Irecê, Jacobina, Barreiras e Juazeiro, tendo as regionais, papel fundamental para os resultados aqui apresentados.



O objetivo estratégico foi criar um ambiente institucional favorável à Implementação do Serviço de Inspeção Municipal - SIM, visando o atendimento aos empreendimentos agroindustriais dos municípios envolvidos, por meio de sua inserção de forma legal no mercado formal, oportunizando a criação de condições para a solicitação de equivalência ao Sistema Brasileiro de Inspeção de Produtos de Origem Animal (SISBI-POA), que padroniza e harmoniza os procedimentos de inspeção de produtos de origem animal para garantir a inocuidade e segurança alimentar com a mesma eficiência do Serviço de Inspeção Federal (SIF) do Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento (Mapa).

Passo a passo da solução

A consultoria tem por objetivo apoiar e assessorar os consórcios públicos e seus municípios consorciados na implantação do Serviço de Inspeção Municipal - SIM.

Para tanto, conduz o consórcio em uma trajetória que vai desde a análise da legislação vigente e sua adequação às normativas mais atualizadas, até a capacitação da

equipe técnica para operar o SIM EXECUTADO POR CONSÓRCIO PÚBLICO. As práticas propostas passam pela identificação e mobilização do grupo de liderança do consórcio público municipal, a

organização do fluxo do trabalho, a proposição dos marcos legais para funcionamento, a construção da estratégia de operação e o assessoramento para elaboração do Programa de Trabalho do SIM.

1

Sensibilização dos gestores do consórcio público para fomento ao SIM.

Envolvidos
Secretário Executivo, Presidente e Equipe do Consórcio.

Produtos
· Executivos do Consórcio sensibilizados;
· Validação do plano de trabalho da Consultoria.

2

Nivelamento conceitual e legal sobre a implementação do SIM.

Envolvidos
Secretário Executivo e Equipe do Consórcio.

Produtos
· Identificação da base legal e das cadeias produtivas prioritárias;
· Definição do papel do SIM no desenvolvimento local.

3

Apresentação de modelos de lei, decreto e demais instrumentos de acordo com a realidade local e legislação vigente.

Envolvidos
Secretário Executivo, Jurídico e Equipe do Consórcio.

Produtos
· Análise dos instrumentos existentes;
· Proposição de minutas e modelos;
· Envio e monitoramento das minutas do Consórcio.

4

Capacitação da equipe do consórcio para operar o SIM.

Envolvidos
Equipe técnica do Consórcio.

Produtos
· Equipe capacitada para operacionalizar todas as ferramentas propostas para o SIM.

5

Monitoramento e avaliação da implantação do SIM.

Envolvidos
Equipe do SIM, Secretário Executivo e Presidente do Consórcio.

Produtos
· Reuniões com a equipe do SIM para avaliação e suporte à resolução dos desafios identificados.

The background of the entire page is a close-up, high-angle shot of a honeycomb. The hexagonal cells are filled with a golden, glistening honey. In the foreground, a wooden honey dipper is shown from a side-on perspective, dripping a thick stream of honey downwards. The honey is a rich, dark golden color, contrasting with the lighter honey in the cells. The dipper has several ridges and is positioned diagonally across the frame.

SIM é um serviço público com foco:

**Na orientação do
empreendedor, visando a
qualidade sanitária do
produto final.**

**No estabelecimento de uma
regulamentação de acordo
com a realidade local, com
respeito as legislações afins.**

**Na promoção da qualificação do
empreendedor, consumidor e
da equipe técnica.**

**No desenvolvimento das
cadeias produtivas.**

**Na geração de
oportunidades para os
pequenos negócios.**

Princípios da solução

ESTUDAR

Estudar os marcos legais afins, identificando as boas práticas legais já instituídas.

APLICAR

Aplicar junto aos empreendedores as boas práticas identificadas.

INOVAR

Inovar no processo de criação e implementação de normas e regulamentos, sempre com o foco no resultado final: produto com qualidade sanitária.

Para o estudo e proposição de instrumentos de inovação, são premissas:

- Conhecer o território e os empreendedores a serem atendidos;
- Assumir os desafios identificados para a implementação dos registros sanitários e;
- Agir para superar e/ou amenizar os desafios identificados, com ações estruturantes.

Princípios da solução

Redução do preconceito em relação aos registros sanitários

É perceptível o preconceito de que o SIM é um serviço estritamente fiscalizatório com objetivo de autuar, multar, apreender e proibir a atuação da atividade econômica que, frequentemente, é o único sustento da família.

A consultoria SIM mantém estas prerrogativas no escopo de sua atuação, definidas por normas afins, apenas não as prioriza. Enfatiza o conhecimento da base produtiva de seus empreendedores, seus desafios e, sobre estes, identifica de que forma o Poder Público e demais parceiros tiram da marginalidade os empreendedores que processam produtos de origem animal, e os incorpora ao mercado de forma digna. Logo, torna-se o SIM, uma ferramenta e/ou política pública atrativa e inclusiva.

Compreender que o SIM é um investimento e não um custo

A consultoria parte do pressuposto de que o SIM é uma ferramenta de inclusão do empreendedor de pequeno porte e do agricultor familiar, no mercado formal, ação que contribui diretamente para a dinamização da economia local. Ao mesmo tempo, reconhece a realidade do desequilíbrio financeiro dos municípios, para a cobertura do custo da máquina pública. Portanto, a implementação do SIM deve reconhecer esta realidade e propor estratégias para que, futuramente, este desequilíbrio possa ser reduzido. Entender que o SIM atua diretamente na melhoria do ambiente local e na arrecadação própria dos municípios, através da geração de emprego e renda, torna o gestor municipal sensível a investir e incentivar este serviço essencial aos municípes.



Fazendo uso de dinâmicas de formação, as equipes técnicas dos municípios e dos consórcios foram preparadas para operar o SIM, identificando as cadeias produtivas, definindo as prioridades de registro para os POA, inclusive refletindo a respeito da capacidade operacional disponível nos municípios e consórcios para atendimento aos requisitos do SIM. Com esse entendimento, há necessidade de propor parcerias internas para potencialização dos resultados

e buscar parceiros estratégicos para atendimento às demandas.

Além disso, foram realizadas as avaliações dos fluxos de processos, possibilitando a adoção de melhorias na organização e estruturação do serviço, construindo o Programa de Trabalho do SIM de acordo com a realidade do município e o seu consórcio, resultando na entrega de 57 minutas e modelos de formulários para a operação do SIM no território trabalhado.

Conheça as trilhas

Conheça a trilha de atendimento operacional da consultoria SIM/Sebrae/BA, junto aos municípios, lembrando que sua execução é de responsabilidade do município.

Conheça a trilha de atendimento operacional da consultoria SIM/Sebrae/BA, junto aos consórcios, lembrando que sua execução é de responsabilidade do consórcio.

Município Individual



No período de 2019 a 2022, foram atendidos 96 municípios na modalidade individual.

para execução do SIM

Consortiado



No período de 2021/2022, foi executada por meio da Solução Gestão e Execução do SIM por Consórcios Públicos, consultoria customizada pelo Sebrae/BA, para atender os consórcios públicos.

O trabalho iniciou com a sensibilização do executivo municipal e das lideranças dos consórcios públicos para fomentar a implementação do serviço de inspeção municipal, como uma política pública de fomento a dinamização econômica, buscando sempre que possível a desburocratização e flexibilização dos processos, no entanto, sem comprometer a qualidade sanitária do produto final.

174 municípios e 10 consórcios públicos atendidos.



**Benefícios
do serviço de
inspeção municipal**



Para os municípios

1. Otimiza os recursos disponíveis, com a parceria dos demais municípios consorciados;
2. Dinamiza a economia local, por meio da regularização dos empreendimentos, sua formalização e geração de receitas pela comercialização dos produtos com registro;
3. Amplia o mercado para produtores locais, se atendidas as normas afins;
4. Compartilha a estrutura física e de equipes, reduzindo assim o custo fixo, principalmente de pessoal;
5. Oportuniza um ambiente favorável para a estruturação de novos encadeamentos produtivos, fortalecendo o desenvolvimento territorial.



Para os empreendedores e agricultores

1. Amplia o potencial mercado consumidor, se atendidas as legislações afins.
2. Viabiliza o comércio nacional para os empreendimentos que tenham potencial de produção e condições de atender os requisitos do SISBI.
3. Possibilita o acesso a compras públicas (PAA/PNAE e outras).



Para os consumidores

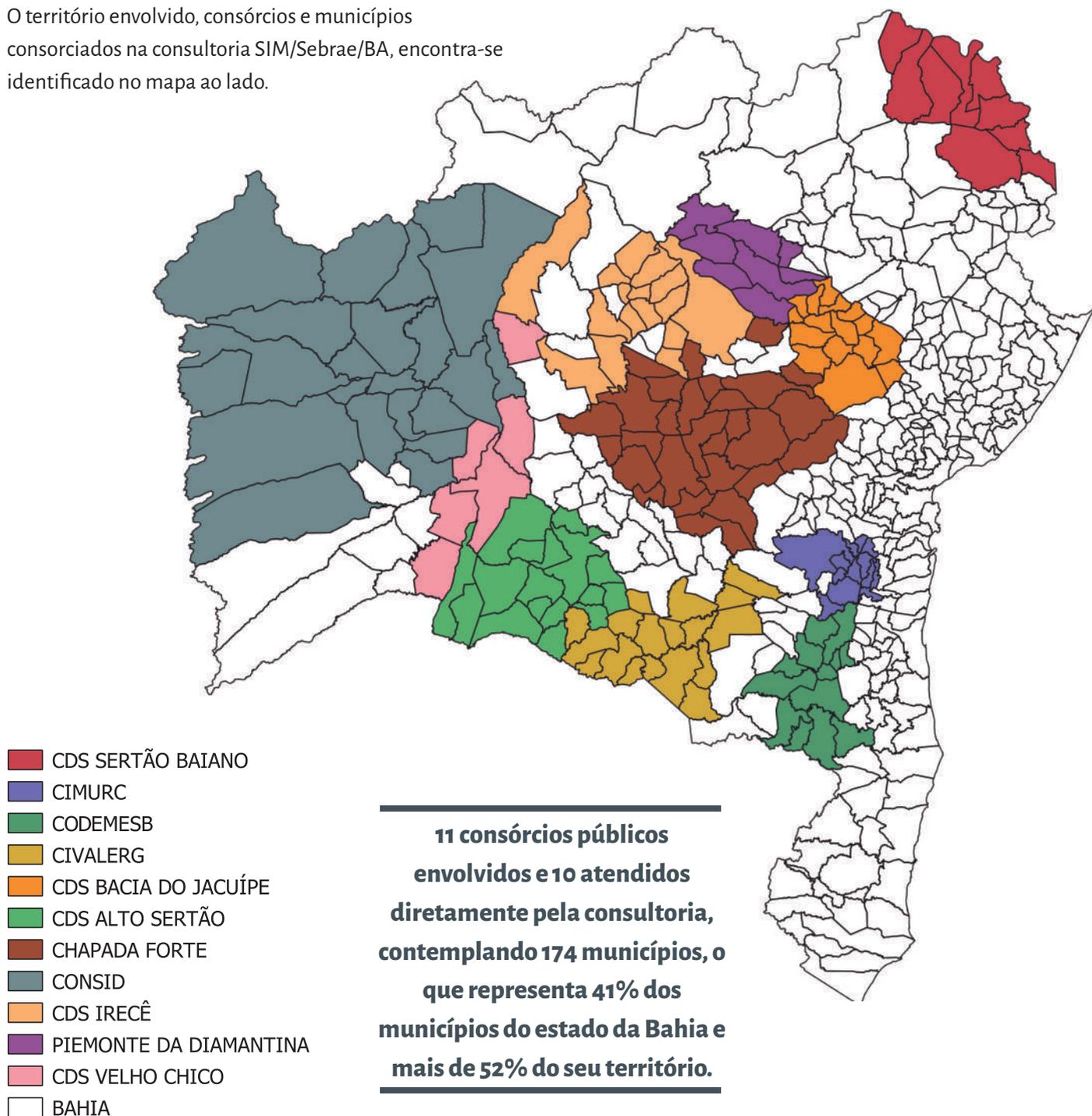
1. Maior variedade de produtos no mercado formal com registro sanitário.
2. Garantia de segurança sanitária nos produtos de origem animal.
3. Padronização da qualidade sanitária de forma territorial. Facilita o acesso a informações sobre empreendimentos e produtos registrados junto ao SIM.

Para identificar um produto inspecionado por consórcio público, deve-se observar o carimbo e os dados do consórcio, conforme modelo abaixo:



Mais de **52%** do território atendido

O território envolvido, consórcios e municípios consorciados na consultoria SIM/Sebrae/BA, encontra-se identificado no mapa ao lado.



SIM!
Muito mais
benefícios
para todos.

50
+
50

SEBRAE

A força do empreendedor brasileiro.



1.238%

**Este foi o
crescimento do SIM
nos últimos 3 anos**

Melhoria do ambiente institucional para a implementação do serviço de inspeção

No período de 2020 a 2022, foram envolvidos e mobilizados diretamente pelo Sebrae/BA, 174 municípios e 10 consórcios públicos, que representam mais de 41% dos municípios da Bahia e mais de 52% do seu território. A execução do trabalho foi realizada por meio do atendimento individual e/ou por meio da aplicação da solução Gestão e Execução do Serviço de Inspeção Municipal por consórcios públicos. Coincidentemente, este foi o período mais desafiador para a comunidade global, gerado pelo COVID 19, um momento de insegurança sanitária, incertezas econômicas e de impacto social imensurável. Mesmo com este cenário de incertezas, os municípios e consórcios entenderam a necessidade de aprimoramento de seus serviços públicos, relacionados à segurança sanitária e sobretudo, à busca de estratégias para a superação pós pandemia do COVID 19.

Municípios e consórcios recebendo informação qualificada para a discussão e proposição desta importante política de fomento aos pequenos negócios e à economia local.

2019

13
municípios

2020

94
municípios
08 consórcios
Crescimento de
623%
+ 81 municípios

**2021/
2022**

174
municípios
10 consórcios
Crescimento de
85,10%
+ 80 municípios

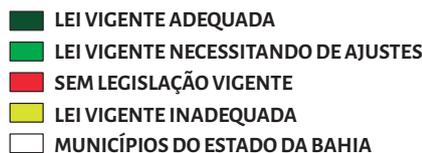
Crescimento
total de
1.238%

Resultado da melhoria do ambiente legal

Todo projeto de desenvolvimento, ocorre no Município. Portanto, o estabelecimento de normas legais que não afetem de maneira negativa o ambiente de negócios, principalmente para os pequenos produtores e empreendedores é estratégico. O estabelecimento de instrumentos legais, que compete o Município, deve

cumprir sua função de regulação do setor, sem prejudicar o ambiente favorável ao empreendedorismo, para que as atividades produtivas se desenvolvam de maneira a propiciar crescimento econômico, segurança sanitária e o bem-estar social. Na área de atuação da consultoria SIM/Sebrae/BA, foi identificado com foco no ambiente legal, o seguinte cenário inicial em 2020:

Mapa do estado da Bahia, identificando os municípios contemplados na Consultoria.



No início da atuação da consultoria, junto aos 174 municípios, o cenário do ambiente legal, foi assim identificado:

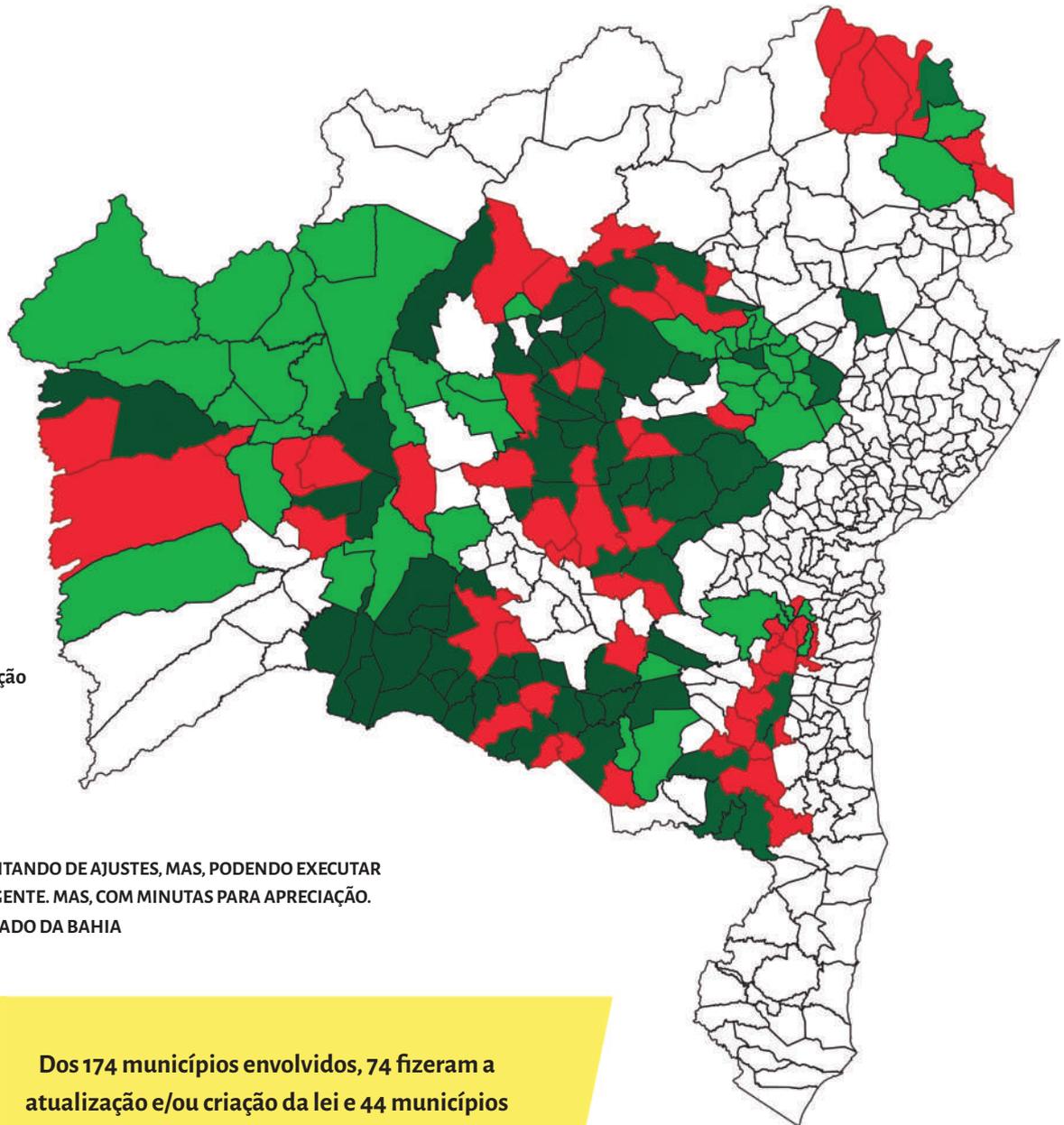
- 02 municípios com leis em condições de operacionalização;
- 44 municípios com leis com legislação aprovada com ressalvas, em condições de operar com necessidade de melhoria no decreto regulamentador e/ou melhoria na próxima atualização da lei;
- 31 municípios com leis reprovadas, tendo conflitos com as legislações afins ou competências distintas às do serviço de inspeção municipal, necessitando sua atualização prévia para a operacionalização;
- 97 municípios com ausência e/ou com lei não identificada para operar o SIM.

Ao fim da atuação da consultoria no território, junto aos 174 municípios e 10 consórcios, o cenário do ambiente legal, assim ficou:

- 74 municípios com leis aprovadas e/ou atualizadas em condições de operacionalização;
- 44 municípios com legislação aprovada com

ressalvas;

56 municípios sem alteração no ambiente legal; no entanto, todos os municípios receberam todos os instrumentos legais e ferramentas gerenciais para, a qualquer momento, serem atualizadas.



Cenário ao final da aplicação da consultoria SIM/Sebrae/BA, em relação aos marcos legais.

- LEI ATUALIZADA
- LEI VIGENTE NECESSITANDO DE AJUSTES, MAS, PODENDO EXECUTAR
- SEM LEGISLAÇÃO VIGENTE. MAS, COM MINUTAS PARA APRECIÇÃO.
- MUNICÍPIOS DO ESTADO DA BAHIA

Dos 174 municípios envolvidos, 74 fizeram a atualização e/ou criação da lei e 44 municípios tiveram as leis aprovadas com ressalvas. Ao fim da consultoria, 118 municípios (lei atualizada + criada + aprovada com ressalva), representando 67,82% dos envolvidos com base legal aptas para operar o SIM.

Principais pontos de melhorias identificados na atuação junto aos consórcios

1

Legislações com abrangência de inspeção de produtos, não contemplados nas legislações afins, sendo eles: produtos de origem vegetal, bebida alcoólica, sucos e polpa de frutas.

2

Geração de conflitos de competência, ao envolver a vigilância sanitária, no processo de inspeção de produtos de origem animal.

3

Ausência de previsão de tratamento diferenciado para agroindústrias de pequeno porte.

4

Não previsão e/ou previsão inadequada da atuação do SIM por meio de Consórcios Públicos, o que amplia o mercado, principalmente para os pequenos municípios e pequenos negócios.

5

Ausência de ferramentas operacionais básicas para operar o SIM, como: modelos de check list de documentos, formulários de inspeção, elaboração de respostas ao interessado, emissão do registro do empreendimento e registro dos produtos, modelos de certificados, modelos e padrões do selo a ser fornecido, dentre outros.

6

Ausência de equipe mínima.

7

Ausência de definição de sanções e multas.

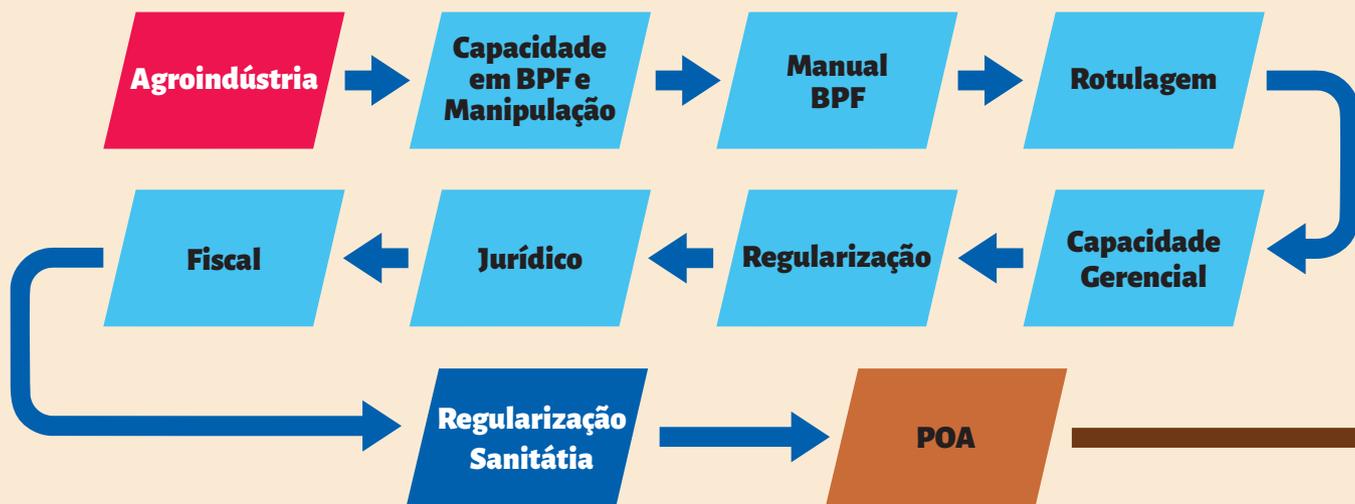
8

Ausência de padronização e transparência na rotina de inspeções em empreendimentos de inspeção periódica.

A Consultoria Sebrae/BA ofertou a todos os 174 municípios e 10 consórcios públicos todas as ferramentas legais e gerenciais para a operacionalização do SIM, desde as minutas de lei, decreto, instruções normativas, resoluções, contratos de rateio, contrato de programa, programa de trabalho e demais documentos necessários, totalizando mais de 57 minutas e modelos de formulários.

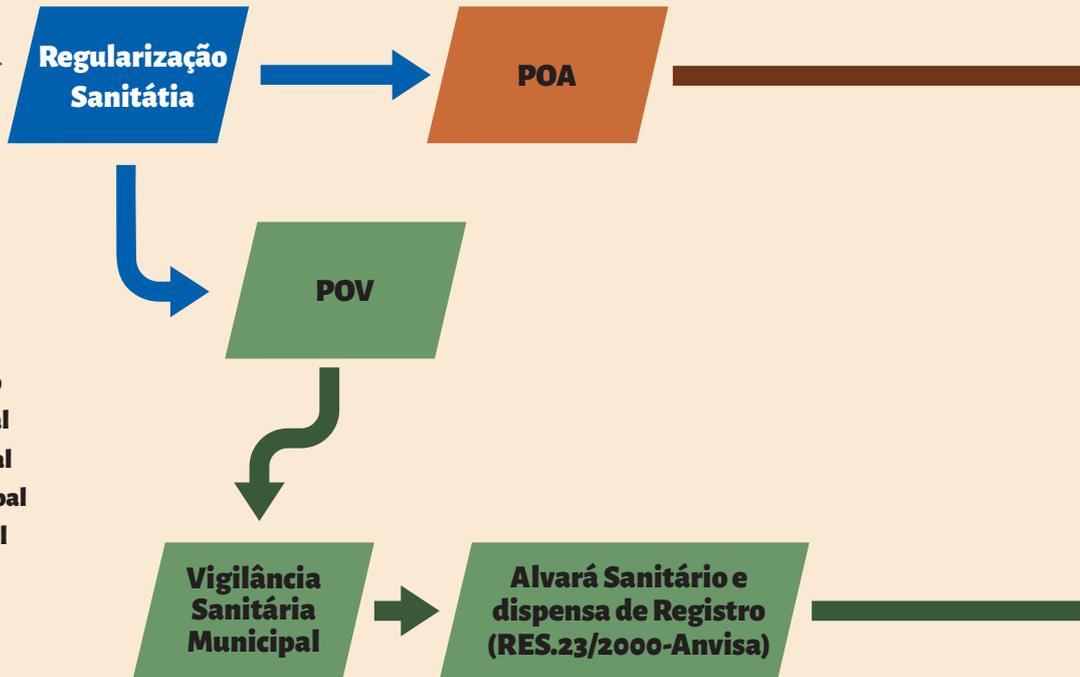
Vale lembrar que, a existência da lei aprovada e/ou atualizada não significa que o SIM está em pleno funcionamento, pois ainda depende de outros fatores como: recursos humanos, estrutura operacional e empreendedores com interesse na regularização. A gestão consorciada pode superar a maioria desses obstáculos.

Caminho para a regularização dos produtos de origem animal e vegetal



- Etapas preliminares
- Caminho POV
- Caminho POA

BPF - Boas Práticas de Fabricação
 POA - Produtos de Origem Animal
 POV - Produtos de Origem Vegetal
 SIM - Serviço de Inspeção Municipal
 SIE - Serviço de Inspeção Estadual
 SIF - Serviço de Inspeção Federal





A consultoria SIM tem sua atuação no registro sanitário dos produtos de origem animal – POA junto aos entes responsáveis pela sua aplicação, municípios e consórcios. No entanto, para que os empreendedores possam acessar o registro sanitário, é necessário a atuação de outros parceiros na área de fomento, assistência técnica, capacitação e orientação, junto ao empreendedor, visto que essas ações estão fora da governança da consultoria SIM. Os principais desafios dos empreendedores anteriores ao registro sanitário, são:

1. Capacitação e incorporação em seu empreendimento das boas práticas de manipulação de alimentos;
2. Compreensão da importância da adoção de manual de boas práticas e de autocontrole no processo produtivo e de processamento;
3. Compreensão da importância da comunicação com o

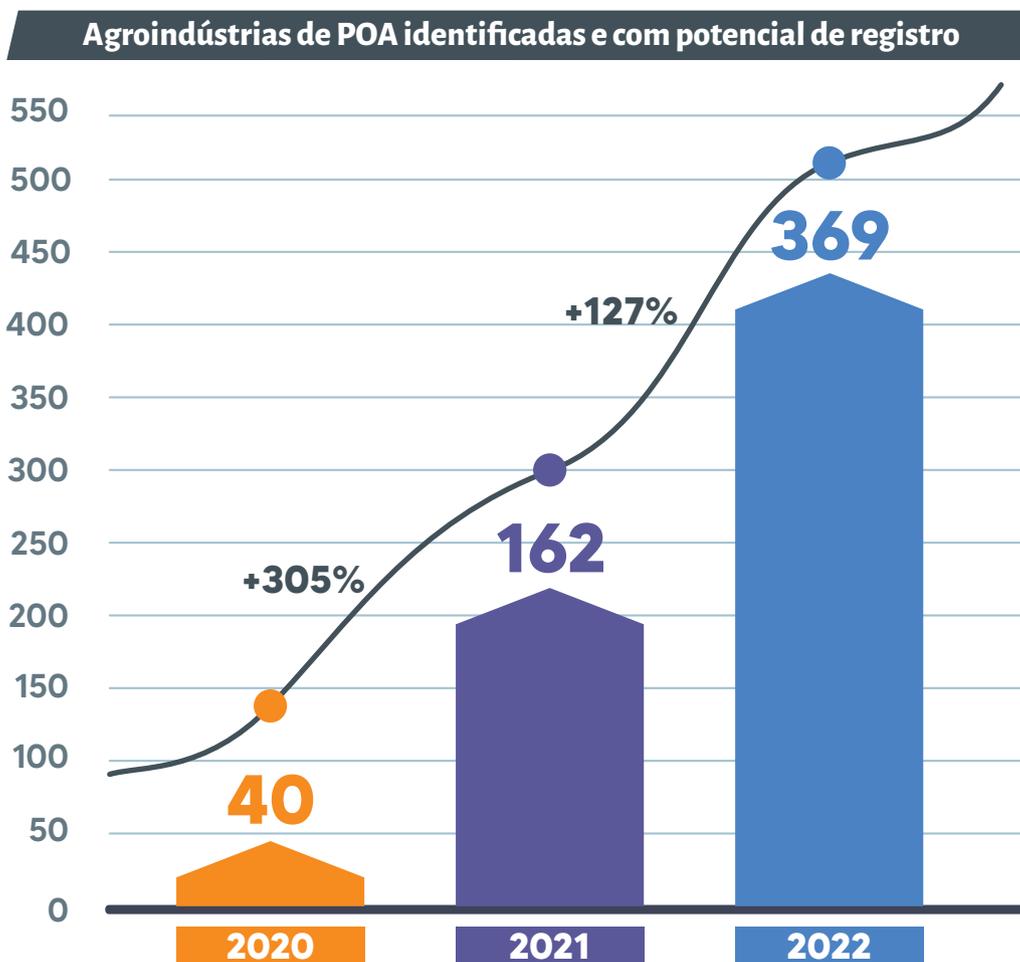
consumidor, por meio de uma marca atrativa e rotulagem adequada;

4. Capacidade de avaliação gerencial, principalmente na formação do preço e da avaliação da viabilidade do produto processado;

5. Capacidade da avaliação da viabilidade do negócio, deixando o empreendedor inseguro para a busca de financiamento para investimentos em melhorias;

6. Linhas de crédito inadequadas à realidade dos empreendedores ou com dificuldade de acesso.

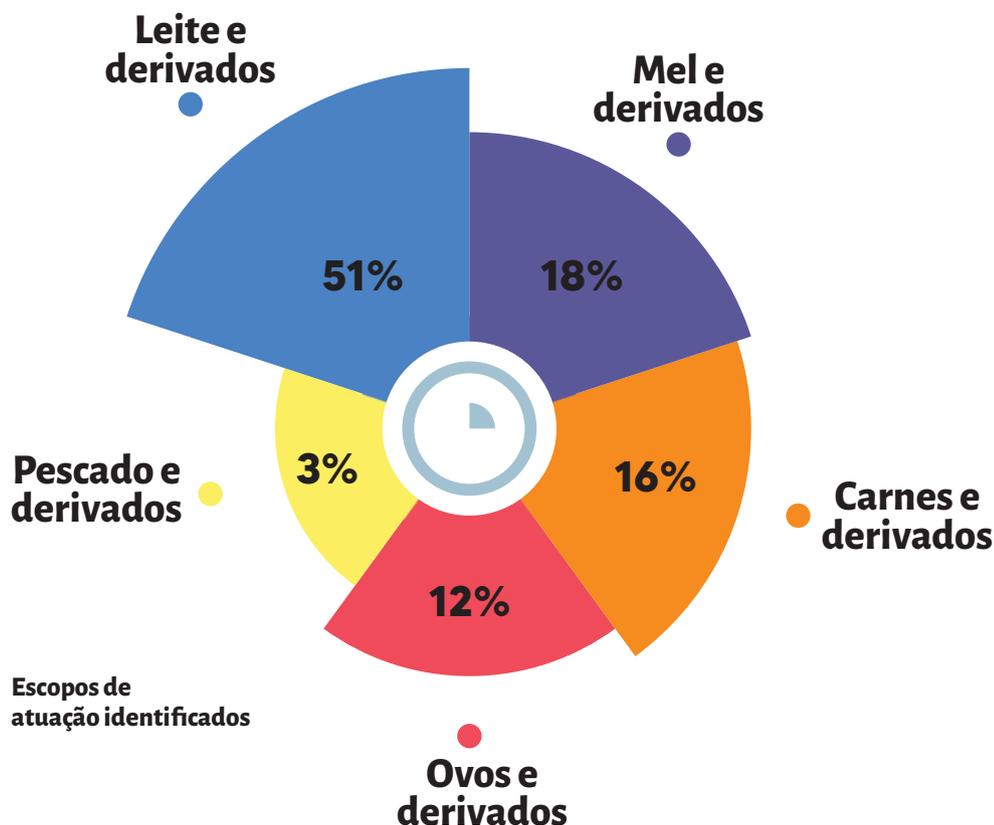
Com a aplicação da consultoria SIM, os municípios e consórcios foram incentivados a identificar o público-alvo para esta ação. No período de aplicação da consultoria foram identificadas mais de 369 agroindústrias com potencial para o registro, sendo que destas, 39 com registro sanitário concedido no período.



Identificação dos empreendimentos de POA's no decorrer da consultoria SIM.

Principais cadeias produtivas identificadas

Agroindústria por escopos de POA



A cadeia do leite e derivados foi a mais representativa, seguida pela cadeia do mel e de derivados cárneos. A partir desta constatação, os parceiros que atuam no segmento podem, se esse for o interesse, desenvolver ações customizadas para atendimento às demandas apresentadas pelos empreendedores.

A consultoria SIM atua adequando o meio do processo, construindo os meios legais para operacionalização do SIM no

âmbito do município e do consórcio.

Porém, se o empreendedor não dispuser no início, de apoio para a estruturação do seu plano de negócio, e suporte para acesso ao mercado, ao final, a eficiência pode ser prejudicada.

Sem atuação direta no processo produtivo e nem diretamente com o empreendedor, a consultoria SIM pode contemplar os empreendedores por outras estratégias como: informes, cartilhas, palestras, oficinas e reuniões.



Conheça o papel da consultoria SIM

Como suporte à operacionalização do SIM, de forma eficiente, a consultoria oferta aos envolvidos, minutas e modelos de documentos, como também a capacitação de representantes locais para operacionalização de todas as ferramentas apresentadas. A execução prática do serviço de inspeção é de responsabilidade do executivo municipal, não estando na governança da consultoria SIM, a perpetuação do serviço. A consultoria SIM, visando a eficiência na operacionalização do serviço de inspeção municipal, com segurança sanitária e jurídica, disponibiliza aos municípios e consórcios, 57 minutas e modelos de documentos legais e gerenciais, adaptáveis à realidade local e à luz das legislações vigentes, para que seja facilitado a implementação nos municípios trabalhados. As principais ferramentas ofertadas são:

O negócio

Empreendedor
Fomento
Capacitação
Parceiros



Consultoria SIM

Ambiente Institucional
Ambiente Legal
Estratégia operacional



Mercado

Estratégia de acesso
Marketing
Parceiros



Instrumentos legais

PARA CONSÓRCIOS E MUNICÍPIOS:	1. Minuta de Projeto de Lei do SIM – legislação equivalente	2. Decreto regulamentador da minuta de Lei do SIM	3. Instrução normativa de classificação de grau de risco - normas complementares para o planejamento das inspeções periódicas		4. Instrução normativa para ovos e derivados - normas complementares para o registro, a inspeção e a fiscalização	
	5. Instrução normativa para leite e derivados - normas complementares para o registro, a inspeção e fiscalização		6. Instrução normativa para produtos de abelhas e derivados - normas complementares para o registro, a inspeção e a fiscalização		7. Instrução normativa para produtos cárneos e derivados - normas complementares para o registro, a inspeção e a fiscalização	
8. Instrução normativa pescado e derivados - normas complementares para o registro, a inspeção e a fiscalização		9. Instrução normativa para o abate - normas complementares para o registro, a inspeção a fiscalização		PARA CONSÓRCIOS:	1. Minuta de estatuto da associação	2. Minuta de protocolo de intenções
3. Minuta de protocolo de contrato de consórcio público	4. Minuta de contrato de rateio e estratégia para sua operacionalização	5. Minuta de contrato de programa	6. Minuta de plano de trabalho	7. Minuta de termo de cessão de pessoal, entre município e consórcio	8. Metodologia para a correta e justa mensuração do valor a ser repassado pelo município ao consórcio.	
INSTRUMENTOS DE GESTÃO, ORGANIZAÇÃO E OPERAÇÃO						
CONSÓRCIOS E MUNICÍPIOS:	1. Check List documentos para registro no SIM	2. Modelo de controle de documentos	3. Modelo de requerimento para registro de empreendimento	4. Modelo de ficha de atendimento	5. Modelo de monitoramento de estabelecimento do SIM	6. Modelo de controle de inspeção
7. Modelo de cadastro de estabelecimento (Uso interno do gestor do SIM)	8. Modelo de formulário de registro de produtos de origem animal	9. Modelo de controle de fiscalização	10. Modelo de memorial descritivo da produção e PPHO	11. Modelo de plano de trabalho para Serviço de Inspeção Municipal (Município e Consórcios)		12. Modelo memorial descritivo de produto de origem animal
13. Controle de auto de infração e multa (Uso interno do gestor do SIM)	14. Memorial descritivo de construção e reforma	15. Modelo de autorização para produção experimental	16. Modelo declaração de termo de compromisso	17. Modelo requerimento para alterações cadastrais	18. Modelo mapa mensal de produção	19. Modelo de autorização para impressão de rótulos
20. Modelo certificado de registro	21. Check List de inspeção de abate de bovinos e suínos	22. Check List de inspeção de aves	23. Check List de inspeção de carnes	24. Check List de inspeção de derivados de leite	25. Check List de inspeção de ovos	26. Check List de inspeção de pescado
27. Check List de inspeção mel	28. Modelo termo de coleta de amostra	29. Modelo de termo de advertência	30. Modelo de auto de infração	31. Termo de fiscalização	32. Modelo de auto de apreensão	33. Modelo de termo de fiel depositário
34. Modelo termo de doação e/ou inutilização	35. Modelo de auto de multa	36. Modelo de defesa administrativa	37. Modelo termo de interdição	38. Modelo de laudo desinterdição	39. Modelo de recurso administrativo	40. Modelo termo de revelia



**Com o SIM,
novos caminhos
se abrem para
o seu negócio**

**50
50**

SEBRAE

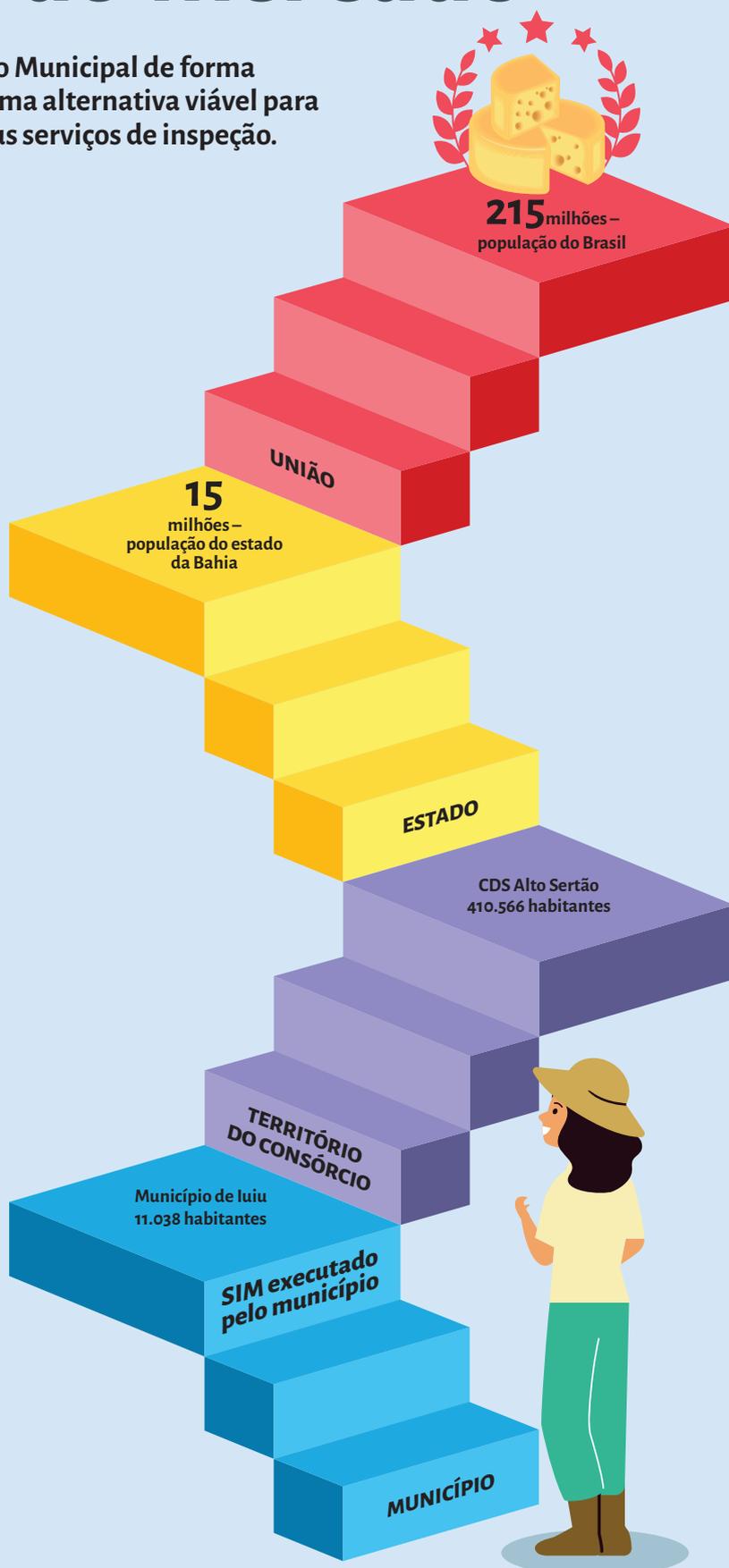
A força do empreendedor brasileiro.

Possibilidade de ampliação de acesso ao mercado

A operação do Serviço de Inspeção Municipal de forma consorciada apresenta-se como uma alternativa viável para que os municípios estruturem seus serviços de inspeção.

Além do compartilhamento dos custos, a operação do SIM por meio dos Consórcios Públicos permite a expansão do território de comercialização dos produtos inspecionados, que passam a ter autorização de comércio em toda a área geográfica de atuação do consórcio, extrapolando as fronteiras municipais.

Os consórcios públicos por possuírem uma estrutura compartilhada, inclusive de pessoal, têm maior facilidade na busca da equivalência ao SISBI/POA e podem estendê-la para os empreendimentos que aderirem ao SIM executado por consórcio público, possibilitando a comercialização nacional dos produtos, se atendidas as legislações afins.

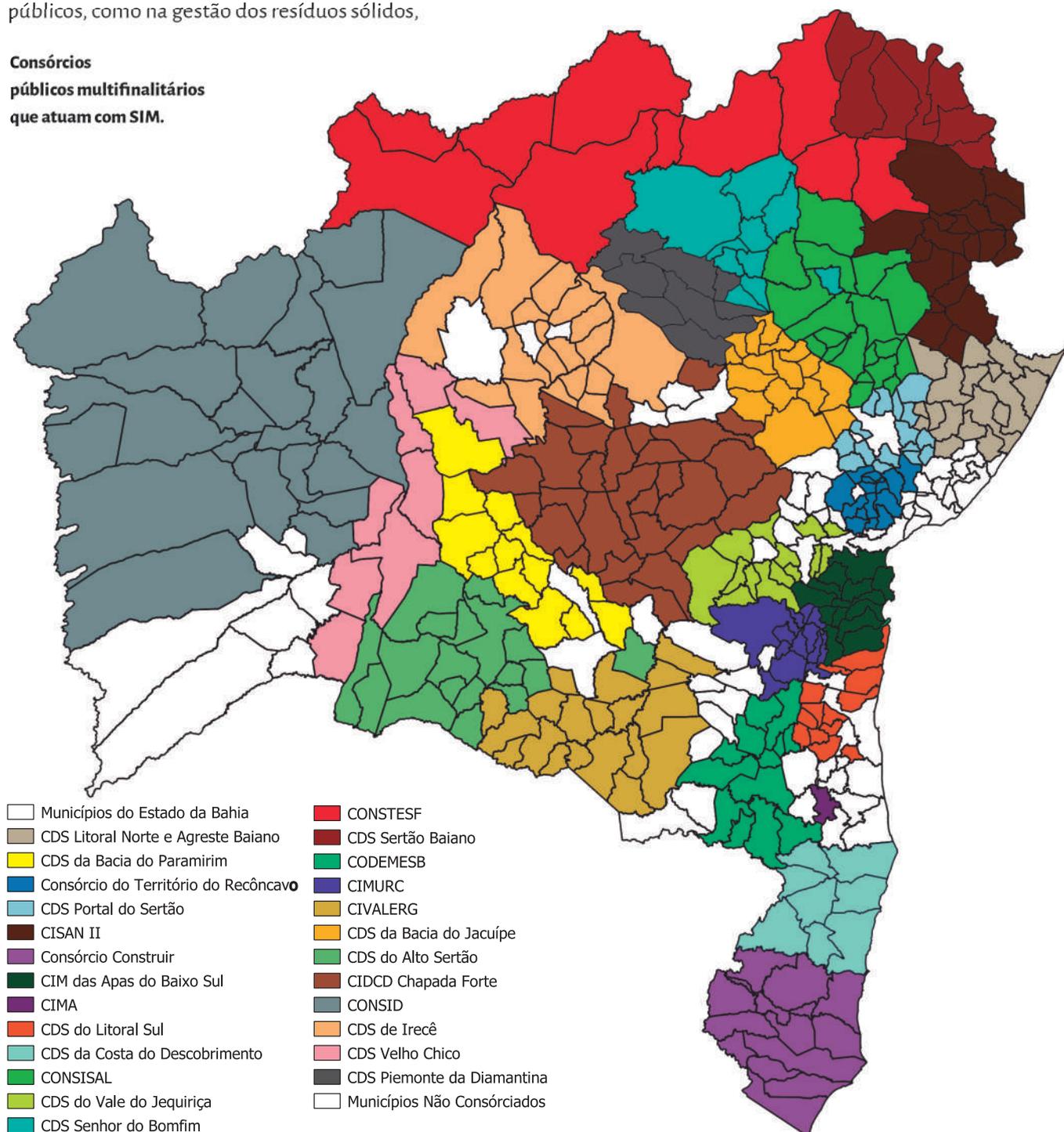


Estado da Bahia

Com 84% dos seus municípios adesos a um consórcio público multifinalitário o estado da Bahia é uma referência na implementação da política de fomento a gestão consorciada dos serviços públicos, como na gestão dos resíduos sólidos,

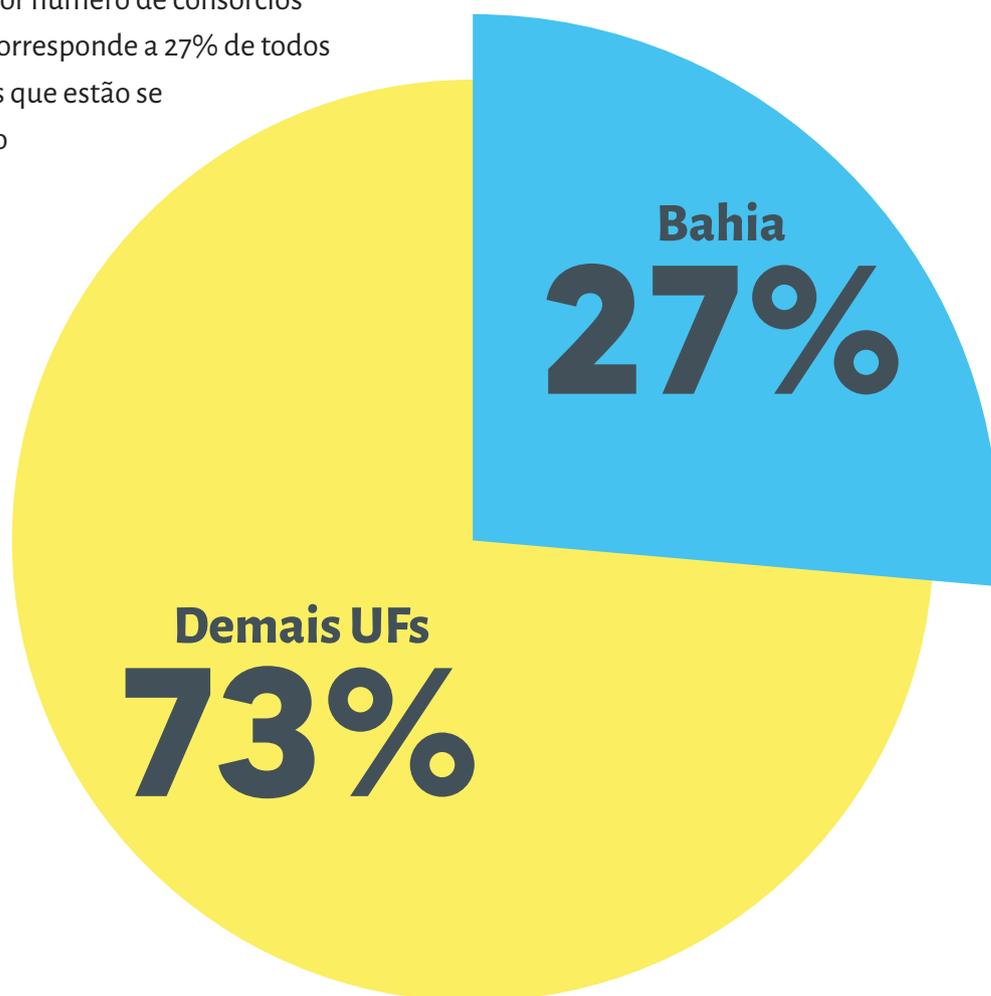
manutenção de estradas vicinais, gestão ambiental e serviço de inspeção municipal como exemplos. Com a previsão de gestão consorciada do SIM, foram identificados 25 consórcios multifinalitários no Estado.

Consórcios públicos multifinalitários que atuam com SIM.



e o Projeto SIM

Em consulta ao sistema e-SISBI constatamos que o estado da BA tem o maior número de consórcios públicos cadastrados. Corresponde a 27% de todos os consórcios brasileiros que estão se preparando para adesão ao SISBI/SUASA.



Representação do estado da Bahia com cadastro ativo no SISBI/SUASA

- Dos 24 consórcios da Bahia com cadastro ativos no SISBI/SUASA, 10 foram atendidos pela consultoria Sebrae/BA, que poderão, num futuro próximo, ampliar o número de consórcios com adesão ativa, possibilitando a ampliação da área de livre comércio;
- 05 consórcios com atendimento no programa de qualificação – Consim/Mapa no período de 2022/2023, representando 17,86% dos

consórcios em atendimento.

Frente aos dados apresentados, observa-se que há uma possibilidade real de incremento dos consórcios com cadastro e adesão ao e-SISBI, possibilitando a manutenção de área de livre comércio para os empreendedores dentro do território do consórcio e a possibilidade de venda interestadual, por meio da equivalência da agroindústria ao e-SISBI.

Sebrae/BA e

O esforço do SEBRAE/BA no período de 03 anos (Nov/2019 a Nov/2022):

1. Disponibilizou metodologia/consultoria para atendimento a município de forma individual;
2. Criou a metodologia para atendimento customizado aos consórcios públicos - Gestão do Serviço de Inspeção Municipal por Consórcio Público – repassada ao Sebrae Nacional e referência para atuação em outros estados;
3. Selecionou e capacitou consultores do estado da Bahia para aplicar a consultoria do SIM via consórcio público;
4. Colaborou na elaboração da Cartilha Serviços de Inspeção Municipal Vinculados a Consórcio

Público de Municípios – parceria: Mapa, Sebrae/NA, Confederação Nacional de Municípios e Rede Nacional de Consórcios Públicos;

5. Contribuiu com consultoria especializada em fóruns nacionais, como a Regularização do Mundo Agro;
6. Orientou mais de 200 profissionais dos municípios e consórcios públicos na operacionalização do SIM;
7. Finalizou o ciclo de trabalho com 118 municípios em condições de operar o SIM, tanto individual quanto consorciado.

Ao lado, conheça os principais materiais produzidos:



Cerimônia de entrega do SIM a empreendedor de Tanque Novo/BA

o Projeto SIM





Possibilidades de
melhorias
identificadas pela
consultoria SIM



No processo de execução da consultoria SIM, foi identificado um conjunto de desafios que precisa ser analisado para que estratégias de superação de forma articulada sejam traçadas. A consultoria indica as seguintes possibilidades de melhorias:

- Ampliar a área de atuação e os serviços ofertados pelos consórcios públicos, reduzindo a dependência de recursos externos para manutenção.
- Realizar a gestão dos consórcios, com uma visão estratégica na prestação de serviços de qualidade e atendimento às demandas do território de atuação.
- Profissionalizar a gestão administrativa dos consórcios.
- Trabalhar a qualificação, profissionalização e valorização da equipe técnica envolvida.
- Articular junto ao Mapa a ampliação da rede de laboratórios credenciada para a realização das análises fiscais.
- Criar uma rede de cooperação entre os consórcios públicos.
- Atuar de forma conjunta com as entidades de fomento aos consórcios públicos, visando a otimização dos recursos empregados.
- Elaborar um programa de qualificação permanente das equipes técnicas.
- Buscar, junto aos parceiros, um suporte técnico permanente. Haja vista que o tema é de alta complexidade, com muitas legislações e com frequentes atualizações.



Os resultados até aqui alcançados são expressivos

No entanto, há ainda muito por fazer e os desafios para a consolidação dos registros sanitários de empreendimentos de pequeno porte e da Agricultura Familiar, operados por municípios de baixo dinamismo econômico, precisam ser vistos como uma política pública estruturante, com a participação de todos entes federados, com resultados a médio e a longo prazo.

Outra consideração importante refere-se ao fato de que o trabalho apresentado foi executado em um dos períodos mais críticos de saúde pública e de incertezas econômicas já vivenciados por essa geração, provocados pela COVID 19.

Frente às conquistas alcançadas, é plausível afirmar que em um cenário de normalidade política, social, econômica e de saúde pública, poderemos ter resultados ainda mais expressivos.

Não podemos nos acomodar e contem sempre com o Sebrae/BA.

Chegou a sua vez de dizer SIM!

Estamos prontos
para atender a
sua cidade

Acesse o QR Code e
tenha mais informações
sobre o projeto.



SEBRAE

A força do empreendedor brasileiro.

50+50

SEBRAE

www.ba.sebrae.com.br 0800 570 0800



SebraeBahia